



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΑΘΗΝΑ 02/08/17

Αριθμ. Πρωτ.: 2653

Προς

κ. Παναγιώτη Σκουρλέτη

Υπουργό Εσωτερικών

**Θέμα: «Ανοιχτά προβλήματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης
που δεν επιλύθηκαν με το Πολυνομοσχέδιο»**

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Με το Νομοσχέδιο του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο «Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) – Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α. – Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας – Μητρώο Πολιτών και άλλες διατάξεις», το οποίο αποτελεί πλέον νόμο του κράτους, μπορεί να λύνονται μια σειρά από προβλήματα που ταλαιπωρούν την Τοπική Αυτοδιοίκηση, αλλά δυστυχώς υπάρχουν και άλλα τα οποία παραμένουν ανοιχτά. Θεωρώ ότι είναι κατώτερο των προσδοκιών μας, σε σχέση με τα δύο σχεδόν χρόνια που πέρασαν για να προωθηθεί στη Βουλή.

Ασφαλώς και υπάρχουν πολλά θετικά σημεία. Κυρίως σε ζητήματα που αφορούν στο προσωπικό των ΟΤΑ. Όμως είναι αρνητικό ότι δεν μπόρεσε τελικά το Υπουργείο να προχωρήσει με περισσότερο τολμηρά βήματα στην επίλυση προβλημάτων που επηρεάζουν την καθημερινή λειτουργία των Δήμων, αναβάλλοντας τις τελικές λύσεις για το μέλλον, όταν θα τεθεί το ζήτημα της αλλαγής του Καλλικράτη.

Στο πλαίσιο της Διοικητικής Μεταρρύθμισης είναι ανάγκη να υπάρξουν συγκεκριμένες νομοθετικές παρεμβάσεις, όχι μόνο για να επιλυθούν χρόνια προβλήματα, αλλά και για να δημιουργηθούν οι ουσιαστικές προϋποθέσεις ανάπτυξης του τόπου.

Η Μεταρρύθμιση θα πρέπει να βασίζεται σε κεντρικούς άξονες που θα έχουν ως στόχο τους την αποκέντρωση αρμοδιοτήτων και πόρων. Είναι ανάγκη να υπάρξει σαφής προσδιορισμός των αρμοδιοτήτων της Κεντρικής Διοίκησης, του Πρώτου και του Δεύτερου Βαθμού Αυτοδιοίκησης.

Στρατηγικής σημασίας θέματα που απαιτούν άμεση λύση

Όπως ήδη έχω επισημάνει, στρατηγικής σημασίας ζητήματα που αφορούν στη λειτουργία των Δήμων και τίθενται από τα αρμόδια όργανα της Αυτοδιοίκησης επιτακτικά όλα τα τελευταία χρόνια, δεν αντιμετωπίζονται με το Πολυνομοσχέδιο ν.4483/2017.

Μάλιστα ενδεικτικό της μίζερης αντιμετώπισης είναι η διάταξη του πολυνομοσχεδίου που επαναφέρει μεν την αποζημίωση των μελών του Δημοτικού Συμβουλίου για τις συνεδριάσεις του οργάνου, αλλά εξαιρεί του Δημοτικούς Συμβούλους της Αττικής, της Θεσσαλονίκης, καθώς και εκείνους των οποίων η κατοικία απέχει από την έδρα του Δήμου λιγότερο από 10 χιλιόμετρα!

Στο πλαίσιο αυτό ως Αυτοδιοίκηση Πρώτου Βαθμού θεωρούμε αναγκαίο να υπάρξουν με την πρώτη ευκαιρία νομοθετικές πρωτοβουλίες που θα αφορούν σε ζητήματα όπως η χρηματοδότηση των Δήμων, η καταστατική θέση των αιρετών της αυτοδιοίκησης, η αντιμετώπιση του πολιτικού προσωπικού των Δήμων ως πολιτικό προσωπικό β' κατηγορίας, η συμβολή των Δήμων στην αναπτυξιακή προσπάθεια, κλπ.

Πιο συγκεκριμένα δεν συμπεριλαμβάνονται στο Ν. 4483/2017 και θα πρέπει να επιλυθούν

1. Θέματα οικονομικά:

- Με το πολυνομοσχέδιο δεν εξασφαλίζεται η απόδοση ανά έτος του συνόλου των προβλεπόμενων, από το Ν.3852/2010 «Καλλικράτης», πόρων στην πρωτοβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση.
- Δεν προβλέπεται η σταδιακή απόδοση των παρακρατηθέντων πόρων νέας γενιάς. Είναι ανάγκη η Κυβέρνηση να καταβάλλει τα ποσά που παράνομα παρακρατήθηκαν από τους νομοθετημένους πόρους των Δήμων.
- Δεν προβλέπεται η απόδοση των πόρων του Πράσινου Ταμείου για την εκτέλεση έργων περιβάλλοντος και ποιότητας ζωής.
- Δεν έχει υιοθετηθεί η πρόταση της ΚΕΔΕ για την ενεργητική συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο ΕΣΠΑ.
- Δεν έχει δημιουργηθεί Ειδικό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα με χρηματοδότηση του Πράσινου Ταμείου για την κατασκευή, αναβάθμιση, επισκευή και συντήρηση Δημοτικών Παιδικών Χαρών.

2. Θέματα της καταστατικής θέσης Αιρετών:

- Παραμένει σε ισχύ η απαράδεκτη διάταξη κατά την οποία οι αιρετοί εκπέτουν αυτοδικαίως από το αξίωμά τους. Η ΚΕΔΕ έχει ζητήσει επανειλημμένα, με βάση την αρχή του τεκμηρίου της αθωότητας, την τροποποίηση της παρ. 2 του άρθρου 236 του Ν.3852/2010, έτσι ώστε στις περιπτώσεις των κακουργηματικών διώξεων των αιρετών της παρ. 1 να τίθενται σε αργία με την έκδοση της Πρωτόδικης Απόφασης και όχι με αμετάκλητη παραπομπή, όπως ισχύει σήμερα, χωρίς να υπάρχει δικαστική κρίση σε πρώτο βαθμό.
- Δεν γίνεται δεκτή η πρόταση της ΚΕΔΕ για την άρση των καταλογισμών αιρετών στην περίπτωση έκδοσης αποφάσεων για δαπάνες οι οποίες έχουν εγκριθεί από τα αρμόδια όργανα.

- Δεν υιοθετείται η πρόταση απόσπασης ή μετάταξης των αιρετών που είναι εκπαιδευτικοί, στρατιωτικοί και αστυνομικοί στον ΟΤΑ της εκλογής τους.
- Δεν γίνεται δεκτή η πρόταση της ΚΕΔΕ για τη χορήγηση ειδικής άδειας σε αιρετούς δημόσιους υπαλλήλους για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις νομοθετημένων Επιτροπών.
- Δεν γίνεται δεκτή η πρόταση της ΚΕΔΕ για την αποζημίωση των Γενικών Γραμματέων για τη συμμετοχή τους συνεδριάσεις των Δημοτικών Συμβουλίων και των Δημοτικών Συμβούλων για τη συμμετοχή τους σε συνεδριάσεις άλλων οργάνων των Δήμων πλην του Δημοτικού Συμβουλίου (Οικονομική Επιτροπή, Επιτροπή Ποιότητας Ζωής κ.λπ.).
- Δεν υιοθετείται η πρόταση της ΚΕΔΕ για την τροποποίηση του άρθρου 20 του Ν. 4387/2016 (ΦΕΚ Α' 85/12.5.2016) «Απασχόληση συνταξιούχων κ.λπ.» προς διασφάλιση της μη εφαρμογής του, σε συνταξιούχους που προσφέρουν στην Τ.Α. (μη περικοπή του συνολικού ποσού της σύνταξης).
- Δεν υιοθετείται η πρόταση της ΚΕΔΕ, σύμφωνα με την οποία προτείνεται η τροποποίηση της παρ. 19 του άρθρου 4 του Ν.3513/2006 (265 Α') ως εξής: «Δικαίωμα χορηγίας από το Δημόσιο αποκτούν και όσοι διετέλεσαν μία τετραετία ή μία πενταετία σε θέσεις Δημάρχων ή μία τετραετία σε θέσεις Προέδρων Κοινοτήτων και επιπλέον τρεις θητείες σε θέσεις Δημοτικών Συμβούλων ή Κοινοτικών Συμβούλων με συμπληρωμένο το 65^ο έτος της ηλικίας τους».

3. Θέματα προσωπικού Ο.Τ.Α.:

- Δεν έγινε αποδεκτή η πρόταση της ΚΕΔΕ με την οποία ζητά την κατάργηση της διάταξης για τη μείωση των θέσεων ειδικών συμβούλων, επιστημονικών συνεργατών και την επαναφορά της διάταξης του άρθρου 163 του Ν.3584/2007, σύμφωνα με την οποία ο αριθμός των συμβούλων – συνεργατών είναι ίσος με τον αριθμό των Αντιδημάρχων, επίσης δεν έγινε δεκτή η πρόταση για την εξομοίωση των αποδοχών των ανωτέρω, κατ' αναλογία με τις αποδοχές των ειδικών συνεργατών των Βουλευτών.
- Δεν γίνεται δεκτή η πρόταση της ΚΕΔΕ για την επαναφορά της διάταξης του Ν.3584/2007 για τη σύσταση θέσης ιδιαίτερου γραμματέα Δημάρχου.
- Δεν γίνεται αποδεκτή η πρόταση της ΚΕΔΕ για τη σύσταση θέσης Γενικού Γραμματέα σε όλους τους Δήμους ανεξαρτήτως πληθυσμού εφόσον υπάρχει η οικονομική δυνατότητα.
- Δεν γίνεται δεκτή η πρόταση της ΚΕΔΕ για την μοριοδότηση της εντοπιότητας στις προσλήψεις προσωπικού για τους ορεινούς και μικρούς νησιωτικούς Δήμους, καθώς και την μόνιμη ενδοαυτοδιοικητική κινητικότητα.
- Δεν υιοθετήθηκε η πρότασης της ΚΕΔΕ για την τροποποίηση του θεσμικού πλαισίου για τα ΚΕΠ για να απεξαρτηθούν από τη συγκεντρωτική διοίκησή τους από το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης.
- Δεν υιοθετήθηκε η πρόταση της ΚΕΔΕ για την δυνατότητα εγγραφής των αιρετών στο Εθνικό Μητρώο Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης
- Δεν έγινε αποδεκτή η πρόταση της ΚΕΔΕ για τη δυνατότητα αναγνώρισης του χρόνου προϋπηρεσίας των δημοσίων υπαλλήλων που υπηρέτησαν σε θέσεις αιρετών και μετακλητών στην Τοπική Αυτοδιοίκηση Α' βαθμού.

- Τέλος, επανειλημμένα η ΚΕΔΕ έχει ζητήσει να προβλεφθεί διάταξη κατά την οποία για κάθε μετάταξη ή απόσπαση υπαλλήλων της Τ.Α. να απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του Δημάρχου, πράγμα το οποίο δεν γίνεται αποδεκτό.

Έκπληξη προκαλεί και το γεγονός της μη ένταξης στο νομοσχέδιο πρόβλεψης για τις πολύτεκνες οικογένειες. Παρά το ότι κατατέθηκε πρόταση, μετά από την σύμφωνη γνώμη και μάλιστα ομόφωνα του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ, για εφάπαξ ποσό από τους δήμους σε πολύτεκνες μητέρες, τελικά δεν συμπεριλήφθηκε στο νομοσχέδιο. Θεωρώ ότι είναι σημαντικό να υπάρξει σχετική πρόβλεψη και μάλιστα να λογίζονται ως πολύτεκνες και οι μητέρες που αποκτούν τρία τέκνα.

Η Αυτοδιοίκηση και η χώρα δεν έχουν την πολυτέλεια να χαθεί άλλος χρόνος. Η όποια επιπλέον καθυστέρηση έχει κόστος στη λειτουργία των Δήμων. Στην ποιότητα ζωής και την καθημερινότητα των πολιτών. Υπονομεύει την αναπτυξιακή προσπάθεια της χώρας μας, στην οποία η συμβολή της Αυτοδιοίκησης είναι καθοριστική.

Με εκτίμηση

Γιώργος Πατούλης
Δήμαρχος Αμαρουσίου



Πρόεδρος Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας